



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ องค์การบริหารส่วนตำบลเชียงแรง

ที่ พย ๗๑๖๐๑...../.....๒๓๐.....

วันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๔

เรื่อง รายงานการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดประโยชน์ทับซ้อน
(Conflict of interest:COI)

เรียน นายองค์การบริหารส่วนตำบลเชียงแรง

เรื่องเดิม

ด้วย คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๙ ให้หน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงานเข้าร่วมการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency assessment:ITA) ซึ่งเป็นเกณฑ์ประเมินผลที่ต้องการให้หน่วยงานรัฐยกระดับการดำเนินการให้โปร่งใสและต่อต้านการทุจริตในองค์กรซึ่งในเกณฑ์การประเมินความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) ได้มีการประเมินในด้านการต่อต้านการทุจริตในองค์กรเกี่ยวกับการดำเนินงานเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนขององค์การบริหารส่วนตำบลเชียงแรง โดยมีการประเมินหลักฐานเชิงประจักษ์ (Evidence Based) ให้มีการดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนเพื่อกำหนดมาตรการสำคัญในการป้องกันการทุจริต การบริหารที่โปร่งใสและการตรวจสอบได้ การแก้ไขปัญหาสำคัญในการป้องกันการทุจริต การบริหารที่โปร่งใสและตรวจสอบได้ การแก้ไขปัญหาสำคัญและพบบ่อนอกจากนี้ ยังนำความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนที่ได้มากำหนดเป็นคู่มือป้องกันการผลประโยชน์ทับซ้อน ขององค์การบริหารส่วนตำบลเชียงแรง เพื่อเป็นแนวทางและยึดถือปฏิบัติได้

ข้อเท็จจริง

ในการนี้ องค์การบริหารส่วนตำบลเชียงแรง ได้ดำเนินการป้องกันการผลประโยชน์ทับซ้อนผ่านกิจกรรมต่างๆ ดังนี้

๒.๑ การจัดทำคู่มือการป้องกันการผลประโยชน์ทับซ้อน เพื่อป้องกันการเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน โดยได้รวบรวมหลักการและแนวคิดพร้อมด้วยตัวอย่างเพื่อการบริหารจัดการระหว่างผลประโยชน์ทับซ้อนส่วนตนกับผลประโยชน์สาธารณะ ที่มีผลต่อการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ภาครัฐ ซึ่งเป็นสถานการณ์ที่เจ้าหน้าที่ของรัฐมีประโยชน์ส่วนตัว แต่รวมถึงผลประโยชน์ส่วนรวม ในหลายรูปแบบไม่เฉพาะในรูปของตัวเงินหรือทรัพย์สินเท่านั้นแต่รวมถึงผลประโยชน์อื่นๆ ที่ไม่ใช่ในรูปตัวเงินหรือทรัพย์สินด้วย ซึ่งคู่มือที่จัดทำขึ้นนี้จะนำเสนอถึงหลักการแนวคิด กรณีตัวอย่างพร้อมข้อเสนอแนวทางนำไปปรับใช้ในการบริหารจัดการผลประโยชน์ทับซ้อนเพื่อลดปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบให้หมดไปมากที่สุด หวังเป็นอย่างยิ่งว่าคู่มือเล่มนี้จะเป็นประโยชน์ต่อผู้บริหาร ข้าราชการเจ้าหน้าที่ รวมทั้งผู้ที่สนใจศึกษาแนวทางเกี่ยวกับการปฏิบัติงานเพื่อป้องกันการผลประโยชน์ทับซ้อนในการบริหารและเพื่อให้การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพสูงสุดต่อไป

การจัดการความรู้ (Knowledge management) โดยการจัดทำคู่มือดังกล่าว ถ่ายทอดผ่านกระบวนการและการแลกเปลี่ยนการเรียนรู้ และมีการประกาศทางเว็บไซต์ให้ประชาชนมีโอกาสได้เรียนรู้ในการจัดทำคู่มือผลประโยชน์ทับซ้อน และให้บุคลากรในส่วนตำบลได้เสนอแนะแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นซึ่งทำให้ผู้ปฏิบัติงานได้มีความรู้ความเข้าใจเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน (COI)

/๒.๒ จัดทำโครงการ.....

๒.๒ จัดทำโครงการการอบรมให้ความรู้ทางสังคม “การบริหารจัดการเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน” เพื่อปลูกจิตสำนึกและสร้างค่านิยมต่อต้านการทุจริตแก่ข้าราชการ เจ้าหน้าที่ของรัฐ และประชาชนในพื้นที่ปฏิบัติการเชิงรุกด้านการป้องกันการทุจริต เพื่อยกระดับจิตสำนึกรับผิดชอบในผลประโยชน์ของสาธารณะของข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงประชาชนในท้องถิ่น และหาแนวทางป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ

การบรรยาย ได้เชิญวิทยากรจากสำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดพะเยา คือนายยอดไผ่ หล้าอินสม ตำแหน่ง เจ้าพนักงานป้องกันการทุจริตชำนาญการ สังกัด ป.ป.ช.ประจำจังหวัดพะเยา และนายกิตติศักดิ์ สุนทรเวช ตำแหน่ง นิติกร สังกัดสำนักงานยุติธรรมจังหวัดพะเยา ซึ่งเป็นวิทยากรที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญในเรื่องดังกล่าวและสามารถถ่ายทอดเนื้อหาสาระเกี่ยวกับประเภทหรือรูปแบบที่เข้าข่ายผลประโยชน์ทับซ้อน (COI) และในกรณีตัวอย่างการทุจริตในรูปแบบต่างๆ

๒.๓ การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒-๒๕๖๕ เพื่อให้ทุกกองในองค์การบริหารส่วนตำบลเชียงแรง ใช้เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลเชียงแรง ทั้งนี้ได้มุ่งเน้นให้การดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลเชียงแรง เป็นไปอย่างต่อเนื่อง สร้างระบบราชการที่มีความโปร่งใสในการรณรงค์ และปลูกจิตสำนึกค่านิยมของสังคมให้ประชาชนร่วมกันต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบเจ้าหน้าที่ในองค์กร ต่อไป

๓. การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน (Conflict of interests:COI) องค์การบริหารส่วนตำบลเชียงแรง ได้วิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน ขององค์การบริหารส่วนตำบลเชียงแรง ครั้งนี้ได้นำเอาความเสี่ยงในด้านต่างๆ มาดำเนินการวิเคราะห์ตามกรอบมาตรฐาน COSO (The Committee of Sponsoring Organizations of the tread way Connission) และตามบริบทการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนและสามารถกำหนดมาตรการแนวทางการป้องกัน ยังยั้งการทุจริต หรือปิดโอกาสการทุจริตและเพื่อกำหนดมาตรการหรือแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ การกระทำผิดวินัยของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ที่เป็นปัญหาสำคัญและพบบ่อย

องค์การบริหารส่วนตำบลเชียงแรง ได้รวบรวมข้อมูลการประมวลผลในภาพรวมของการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติงาน และข้อมูลจากการรายงานผลการตรวจสอบภายในภาพรวมขององค์การบริหารส่วนตำบลเชียงแรง ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ในการดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนในองค์การบริหารส่วนตำบลเชียงแรง เพื่อเป็นการวิเคราะห์ระดับโอกาสที่จะเกิดที่จะเกิดผลกระทบความเสี่ยงต่างๆ เพื่อประเมินโอกาสและผลกระทบความเสี่ยง ดำเนินการวิเคราะห์และจัดลำดับความเสี่ยงโดยกำหนดเกณฑ์การประเมินความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน ได้แก่ ระดับโอกาสที่จะเกิดความเสี่ยง (Likelihood) ผลความรุนแรงของผลกระทบ (Impact) และระดับความเสี่ยงทั้งนี้กำหนดเกณฑ์ในเชิงคุณภาพเนื่องจากเป็นข้อมูลเชิงพรรณนาที่ไม่สามารถระบุตัวเลขหรือจำนวนเงินที่ชัดเจนได้

๒.๒ จัดทำโครงการการอบรมให้ความรู้ทางสังคม “การบริหารจัดการเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน” เพื่อปลูกจิตสำนึกและสร้างค่านิยมต่อต้านการทุจริตแก่ข้าราชการ เจ้าหน้าที่ของรัฐ และประชาชนในพื้นที่ปฏิบัติการเชิงรุกด้านการป้องกันการทุจริต เพื่อยกระดับจิตสำนึกรับผิดชอบในผลประโยชน์ของสาธารณะของข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงประชาชนในท้องถิ่น และหาแนวทางป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ

การบรรยาย ได้เชิญวิทยากรจากสำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดพะเยา คือนายยอดไผ่ หล้าอินสม ตำแหน่ง เจ้าพนักงานป้องกันการทุจริตชำนาญการ สังกัด ป.ป.ช.ประจำจังหวัดพะเยา และนายกิตติศักดิ์ สุนทรเวช ตำแหน่ง นิติกร สังกัดสำนักงานยุติธรรมจังหวัดพะเยา ซึ่งเป็นวิทยากรที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญในเรื่องดังกล่าวและสามารถถ่ายทอดเนื้อหาสาระเกี่ยวกับประเภทหรือรูปแบบที่เข้าข่ายผลประโยชน์ทับซ้อน (COI) และในกรณีตัวอย่างการทุจริตในรูปแบบต่างๆ

๒.๓ การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒-๒๕๖๕ เพื่อให้ทุกกองในองค์การบริหารส่วนตำบลเชียงแวง ใช้เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลเชียงแวง ทั้งนี้ได้มุ่งเน้นให้การดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลเชียงแวง เป็นไปอย่างต่อเนื่อง สร้างระบบราชการที่มีความโปร่งใสในการธรรมาภิบาล และปลูกจิตสำนึกค่านิยมของสังคมให้ประชาชนร่วมกันต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบเจ้าหน้าที่ในองค์กร ต่อไป

๓. การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน (Conflict of interests:COI) องค์การบริหารส่วนตำบลเชียงแวง ได้วิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน ขององค์การบริหารส่วนตำบลเชียงแวง ครั้งนี้ได้นำเอาความเสี่ยงในด้านต่างๆ มาดำเนินการวิเคราะห์ตามกรอบมาตรฐาน COSO (The Committee of Sponsoring Organizations of the tread way Conmission) และตามบริบทการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนและสามารถกำหนดมาตรการแนวทางการป้องกัน ยังยั้งการทุจริต หรือปิดโอกาสการทุจริตและเพื่อกำหนดมาตรการหรือแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ การกระทำผิดวินัยของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ที่เป็นปัญหาสำคัญและพบบ่อย

องค์การบริหารส่วนตำบลเชียงแวง ได้รวบรวมข้อมูลการประมวลผลในภาพรวมของการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติงาน และข้อมูลจากการรายงานผลการตรวจสอบภายในภาพรวมขององค์การบริหารส่วนตำบลเชียงแวง ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ในการดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนในองค์การบริหารส่วนตำบลเชียงแวง เพื่อเป็นการวิเคราะห์ระดับโอกาสที่จะเกิดที่จะเกิดผลกระทบความเสี่ยงต่างๆ เพื่อประเมินโอกาสและผลกระทบความเสี่ยง ดำเนินการวิเคราะห์และจัดลำดับความเสี่ยงโดยกำหนดเกณฑ์การประเมินความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน ได้แก่ ระดับโอกาสที่จะเกิดความเสี่ยง (Likelihood) ผลความรุนแรงของผลกระทบ (Impact) และระดับความเสี่ยงทั้งนี้กำหนดเกณฑ์ในเชิงคุณภาพเนื่องจากเป็นข้อมูลเชิงพรรณนาที่ไม่สามารถระบุตัวเลขหรือจำนวนเงินที่ชัดเจนได้

การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔ พบว่ามีความเสี่ยงหรือโอกาสที่จะเกิดการทุจริตหรือผลประโยชน์ทับซ้อนที่จำเป็นต้องดำเนินการบริหารจัดการความเสี่ยง ดังนี้

ลำดับที่	ความเสี่ยง	แนวทางการดำเนินงาน
๑	ผู้บริหาร บุคลากร และเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานยังขาดความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการใช้อำนาจหน้าที่ในความรับผิดชอบ ไม่ทราบว่ามิมีกฎระเบียบกฎหมายห้ามไว้อย่างชัดเจนว่ามีกรณีผลประโยชน์ทับซ้อน	- ประชาสัมพันธ์เผยแพร่เพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจ ด้านกฎหมาย กฎระเบียบเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน - จัดทำเป็นประกาศ แนวทางปฏิบัติให้แก่เจ้าหน้าที่ เพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน
๒	การเข้าไปมีส่วนร่วมในการตรวจสอบใช้อำนาจยังถูกจำกัด	- เปิดโอกาสให้ประชาชนบุคลากรภายในได้มีส่วนร่วมในการตรวจสอบเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลเชียงแวง
๓	การรณรงค์ด้านการปราบปรามทุจริตไม่ได้ได้รับความร่วมมือเท่าที่ควร	- ส่งเสริมให้มีการบริหารราชการตามหลักธรรมาภิบาล
๔	การขาดจิตสำนึกร่วมในการเสริมสร้างสังคมแห่งคุณธรรม	- สร้างเครือข่ายเข้ามามีส่วนร่วมในการปรับเปลี่ยนทัศนคติที่ไม่ทนต่อการทุจริต
๕	สังคมยังยึดติดกับกระแสนิยมให้คุณค่ากับความรวยและคนมีอำนาจอิทธิพล	- สร้างเครือข่ายเข้ามามีส่วนร่วมในการปรับเปลี่ยนทัศนคติที่ไม่ทนต่อการทุจริต
๖	การนำญาติพี่น้องเข้ามาปฏิบัติราชการ	- การรับสมัครคัดเลือกบุคคลเข้ามาปฏิบัติราชการ โดยการประกาศรับสมัครผ่านทางเว็บไซต์ และประชาสัมพันธ์ประจำหมู่บ้าน หนังสือประชาสัมพันธ์หน่วยงานใกล้เคียง
๗	การให้ทรัพย์สินของทางราชการใช้ส่วนตัว	- จัดประชุมชี้แจงเจ้าหน้าที่ทุกส่วน รับทราบเรื่องการไม่ใช้ทรัพย์สินของทางราชการไปใช้ส่วนตัว เช่น ไม่ใช้ไฟหลวง , ไม่ใช้ซองตราครุฑ, กระดาษ A๔ และวัสดุสิ้นเปลืองอื่นๆ
๘	การรับสินบนหรือรับของขวัญของเจ้าหน้าที่หรือผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง	จัดประชุมชี้แจงเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานรับทราบเรื่องการรับสินบนหรือรับของขวัญของเจ้าหน้าที่หรือผู้มีหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง
๙	การใช้อำนาจหน้าที่เรียกรับผลประโยชน์ การใช้อำนาจหน้าที่เรียกรับผลประโยชน์/ การให้และการรับขวัญสินน้ำใจเพื่อหวังความก้าวหน้า	จัดอบรมการให้ความรู้กับเจ้าหน้าที่เพื่อลดการแสวงหาผลประโยชน์ทับซ้อน หรือความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวมเป็นประเด็นปัญหาทางการบริหารภาครัฐ ในปัจจุบันที่เป็นบ่อเกิดของปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ

๔. การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ประจำปี ๒๕๖๔

ตามที่องค์การบริหารส่วนตำบลเชียงแวง ได้เล็งเห็นถึงความสำคัญในการเป็นหน่วยงานภาครัฐที่ร่วมขับเคลื่อนการดำเนินการตามมาตรการในการป้องกัน และแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในหน่วยงานราชการ และดำเนินการสร้างจิตสำนึกให้ข้าราชการและพนักงานจ้างในองค์การบริหารส่วนตำบลเชียงแวงให้มีการต่อต้านการทุจริตทุกรูปแบบอย่างจริงจัง โดยมีกระบวนการดำเนินการที่สำคัญเป็นแนวทางและข้อเสนอแนะที่จะนำไปปรับปรุงแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ และได้ปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตเพื่อป้องกันการเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน ประจำปี ๒๕๖๓ ดังนี้

๔.๑ โครงการพัฒนาศักยภาพเพื่อพัฒนาการจัดการองค์ความรู้คณะผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภา อบต. และพนักงาน อบต.

๔.๒ โครงการพัฒนาบุคลากรด้านมาตรฐานคุณธรรมและจริยธรรมในองค์กร


๔.๓ จัดทำคู่มือการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

๔.๔ จัดทำประกาศประมวลจริยธรรมแก่บุคลากรทั้งฝ่ายประจำ และฝ่ายการเมือง

๔.๕ จัดทำโครงการอบรมให้ความรู้ทางด้าน “ กฎหมายเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน และบทบาทภาคประชาชนกับสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต ”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(ลงชื่อ)



(นางสรवीย์ ร่มโพธิ์)

หัวหน้าสำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเชียงแวง

ความเห็นรองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเชียงแวง.....

เพื่อโปรดทราบ

(ลงชื่อ)



(นางเอมิกา อุชูโกศลการ)

รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเชียงแวง

ความเห็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเชียงแวง.....

ทตบ

ว่าที่ร้อยตรี



(สมบูรณ์ ใจดี)

ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ปฏิบัติหน้าที่

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเชียงแวง